

内部情况通报

第 6 期

水利部办公厅

2015 年 3 月 16 日

按语:2015 年 3 月 11 日上午,水文工作视频会议召开,水利部副部长刘宁在主会场出席会议并发表讲话,现将刘宁副部长的讲话印发给你们,请认真组织学习,结合工作实际抓好贯彻落实。

践行新时期治水思路

努力开创水文事业发展新局面

——在 2015 年水文工作视频会议上的讲话

水利部副部长 刘 宁

这次全国水文工作会议，主要是深入贯彻落实党的十八届三中、四中全会精神，以新时期治水思路为指引，按照今年政府工作报告要求和全国水利厅局长会议部署，分析当前面临的新形势新任务，概要总结 2014 年工作，安排部署 2015 年重点工作。刚才，六省一委作了交流发言，部水文局通报了水文基础设施建设管理和国家地下水监测工程项目建设情况。下面，我讲两点意见。

一、适应形势，准确把握水文工作面临的新要求

当前和今后一个时期，我国经济发展进入新常态，国家作出了全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党的战略部署，水利公共服务需求更加迫切，水利支撑保障作用更加凸显，水文工作面临新的形势和任务。我们要主动适应新形势新变化，深入贯彻新时期治水思路，以改革创新精神，努力推动水文工作再上新台阶。

第一，依法治国对水文提出新要求。党的十八届四中全会对

全面推进依法治国作出了战略部署。我们要深刻领会依法治国的精神,全面贯彻落实《水文条例》,进一步加强水文法规体系建设,严格按照法规规章要求开展工作,将水文事业发展纳入法治化轨道。一要完善部门规章和地方法规,形成与水文行业职责相匹配的水文法规体系,更好地发挥法治在水文事业发展中的引领和规范作用。二要依法加强各项制度建设,规范水文站网管理,健全水文基础设施建设管理制度,完善应急监测响应协调机制,贯彻实施水文技术标准,严格按照法治要求规范工作秩序和程序。三要依规强化计量检定工作力度,严格按照《水文条例》要求,制定水文计量器具检定规程,确保水文监测数据及时准确,为水资源管理监督考核提供客观、公平、公正的依据,为依法治水管水提供可靠支撑。

第二,水利改革发展对水文提出新要求。“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”是以习近平为总书记的党中央明确的新时期治水思路,是做好新时期水利工作的科学指南。我们要按照水利部制定的《关于深化水利改革的指导意见》,积极转变观念,围绕新时期水利改革发展中心工作,进一步夯实水文服务基础。一要创新水文服务体制机制,主动适应民生水利和经济社会发展新需求,积极推进水文体制创新,推动用人用工制度改革,探索实践向社会购买服务新模式,激发水文工作的创新动力和发展活力。二要深化为水利发展服务意识,着力加强防汛抗旱防台风、最严格水资源管理制度实施、城乡水生态文明建设等方面的监测评价分析工作,为水利改革发展提供全方位服务。三要推进水文服务体

系建设,积极推动水文服务体系向基层水利工作延伸,建立健全基层水文服务支撑平台,努力提高水文服务基层能力。

第三,公共服务均等化对水文提出新要求。增加公共产品、推进公共服务是当前国家推动经济稳定增长和转变政府职能的重要举措。水文服务是社会公共服务的重要内容,各级水文部门要积极践行“大水文”发展理念,努力提升水文服务民生、服务社会的整体水平。一要加强水文基础设施建设和水文服务能力建设,推进国家水文数据库建设,构建水文信息共享服务平台,丰富水文信息产品,提升水文服务能力。二要加强水文监测预报和预警发布,及时面向社会提供实时雨水情信息和预测预报分析成果,更多地融入群众生产生活,满足政府部门和社会公众对水文信息的需求,为创新社会管理提供水文公共服务。三要拓宽社会服务领域,强化突发水事件的水文测报工作,不断推进水文服务向交通、能源、环保、旅游等领域延伸,为社会各涉水行业提供优质高效的水文服务。

第四,科技创新对水文提出新要求。当前,国家加快实施创新驱动发展战略,强力推动经济发展和社会进步。水文是传统而现代的行业,科技要求高,全面提升水文服务能力,需要加快水文科技创新,形成站网合理、技术先进、管理科学、服务全面的水文现代化体系。一要充分利用计算机技术和空间技术等现代手段,提高自动化的信息采集能力、网络化的数据管理能力、科学化的分析处理能力与可视化的产品服务能力。二要大力推进水文科技创新,

推广应用先进监测技术和仪器设备,多层次推进卫星遥感、雷达、全球定位等新技术在水文监测预警中的应用。三要不断加强水文业务应用系统建设,积极利用先进的技术手段,加强信息整合和共享服务,丰富水文信息服务内容和形式,提高水文公共服务能力。四要努力提高队伍素质和科技水平,加强业务技术培训和业务带头人培养,建立人才引进机制,优化人员队伍结构,加强水文基础理论和应用技术研究,推动水文科技成果转化和推广应用,促进水文领域国际交流与合作。

二、肯定成绩,全力推进今年水文重点工作

2014年,全国水文部门围绕水利中心工作,积极践行新时期治水思路,按照“大水文”发展理念,努力夯实基础,切实强化服务,各项工作取得显著成效。一是防汛抗旱水文测报任务圆满完成。全国水文测报站点增至9.7万个,信息量高达4.35亿条,为2012年的3倍;水文预报作业断面增至1700个,共发布重要水文预报4880次、水情预警322次,为夺取防汛抗旱防台风的胜利提供了坚实的技术支撑。二是水文行业管理取得新进展。印发了《关于进一步推进水文法规建设的通知》,又有江西、福建两省出台了水文管理办法;全国有9个省(区、市)建立了280个县级水文机构;《全国水文事业发展规划》通过水利部审查,《全国水资源保护监测规划》编制完成,大江大河水文监测系统等项目前期工作顺利开展;新颁布国家标准1项、行业标准10项,启动编制或修订标准8项;完成了中俄、中哈等机制下的国际河流水文工作;建立了水文

首席预报员制度。三是水文重点项目顺利推进。中小河流水文监测系统项目建设完工率超过80%；国家地下水监测工程项目获得国家发展改革委批复立项，水利部成立了项目建设领导小组和办公室，项目法人到位履职，印发了项目建设管理办法，积极开展卓有成效的工作。四是水资源水生态监测及城市水文工作进一步推进。国家水资源监控能力建设项目基本完成水利部本级和流域机构建设任务，省级建设任务完成率达到65%，省界水资源监测站网建设项目启动；流域地下水水质监测工作开始实施，水质监测实验室能力验证工作有效开展，国控水功能区监测覆盖率超过80%；在北京、江苏、浙江、江西、山东、湖北、长江委等单位开展了水生态监测试点，部水文局与北京大学合作建立了水生态监测能力建设基地；印发了《加快推进城市水文工作的指导意见》，颁布了《城市水文监测与分析评价技术导则》，山东济南、青岛，江苏苏州、徐州，河北沧州，广东佛山等城市积极开展城市水文工作。五是党风廉政建设和行业作风呈现新面貌。召开了全国水文系统贯彻廉政风险防控手册工作座谈会，与驻部监察局联合在《中国水利报》开展了廉政风险防控宣传；连续派出10多个检查组专项检查中小河流水文监测系统建设情况，召开国家地下水监测工程项目廉政建设约谈会；全国3家水文单位、15人分获全国水利系统先进集体和先进工作者称号，海南福才水文站女职工钱成当选海南“江河卫士”，福建厦门汀溪水文站站长郑娟娟当选“感动厦门十大人物”。

回顾去年的水文工作,我们为水文改革发展取得的成效而自豪,为水文人默默奉献、勇于拼搏的工作而感动。这是“大水文”发展理念的实际体现,是行业管理能力和行业作风不断强化的彰显。在充分肯定成绩的同时,我们也要清醒认识存在的不足,主要有:水文监测站点分布在江河湖岸、乡村基层,但面向基层的水文服务相对薄弱;水文服务需求日益增加,但水文人才队伍素质相对不齐;水文基础设施建设投入明显增加,但项目建设管理水平相对不高;水文基础设施不断增多,但运行维护管理方式相对落后,多数省份经费尚未落实;水资源管理及水生态文明建设的水文服务需求日益迫切,但水资源水生态监测分析能力相对不足;新形势下水文行业党风廉政建设也有待于进一步加强。

2015年,是全面深化改革的关键之年,是全面推进依法治国的开局之年,也是稳增长调结构的紧要之年。我们要继续发扬水文行业精神,采取强有力措施,有针对性地解决好存在的问题,以水文重点工作为抓手,努力开创水文事业发展新局面,为民生水利以及经济社会发展提供更加有力支撑。

第一,全力做好防汛抗旱水文测报工作。要立足于防大汛、抗大旱、防强台,全力做好防汛抗旱水文测报工作。一要加强组织领导,层层建立工作责任制,任务要分解到岗位,责任要落实到人员。二要加强汛前准备检查,抓紧完成水文水毁修复,修订完善水文测报预案。三要加强预报预警工作,密切监视天气和雨水情变化,着力提高预报精度,延长预见期,大力推进水情预警发布工作。四要

加强旱情监测分析,进一步强化土壤墒情、地下水及江河枯水监测,继续做好水库实时信息报送,积极开展雨情、水情、墒情的预测分析和综合研判,努力提高抗旱水文服务水平。五要加强水文应急测报工作,进一步完善工作预案,优化工作机制,强化技术手段,加强技术培训和测报演练,为应急处置提供技术支撑。

第二,进一步强化水文行业管理。要结合水文事业改革发展新形势新要求,加快推进体制机制创新,进一步强化水文行业管理。一要完善水文法规体系。尚未出台水文条例或水文管理办法的省份,要加大工作力度,加快立法进程,为依法开展水文工作提供法治保障。二要继续完善水文依法管理体系。民生水利工作重点在基层,要建立健全与民生水利相适应的水文依法管理体系,加强基层水文服务机构建设,更好地为民生水利提供支撑和服务;要高度重视水文事业单位分类改革工作,加强调研,妥善处理好事业发展、行业管理、人才培养和业务服务等关系,适应改革的新要求新变化。三要加快推进水文测验方式改革创新。大力推进自动监测和水文巡测,形成业精效高的水文测报工作模式。努力探索用人用工方式改革,逐步建立与水文事业发展相适应的多层次用工模式。积极推动政府购买服务,稳步推进将部分水文测报业务工作实行向社会购买服务。强化资金与财务管理,积极申请设立、严格执行水文运行预算经费,建立良性的长效运行机制。四要加强水文基础工作,按照《水文条例》和《水文站网管理办法》等法规规定,进一步规范水文测站设立与调整审批工作,加强水文站网日常

管理,确保水文站网稳定和有序发展;结合当前水文事业发展和水文测报业务工作需要,加快水文技术标准规范的制定和修订,加强水文仪器设备计量检定。

第三,切实加强水文项目建设管理。2015年,是中小河流水文监测系统项目建设的收官之年,是国家地下水监测工程建设的开局之年,也是《全国水文基础设施规划建设(2013—2020年)》实施的重要之年,各地要进一步加强项目建设管理,确保各项建设任务顺利完成。一要强化建管力量,建立健全专门的工作部门,组建稳定的人员队伍,加强业务培训,提高人员的政策和业务水平,增强水文项目建设管理能力。二要规范项目建设,按照国家基本建设的有关要求,落实好项目法人制、招标投标制、建设监理制和合同管理制,严格按照批复的设计文件组织项目实施,设计变更要及时履行审批手续,提高项目建设的规范化水平。三要加强项目管理,严格资金管理,加强招标投标、资金拨付等关键环节监督,严禁挤占、截留、挪用项目建设资金,确保资金安全和干部安全。切实提高质量意识,建立质量安全责任制,加强工程质量全过程管理,杜绝工程质量事故。四要加快建设进度,中小河流水文监测系统要采取更加有力措施,抓紧项目实施,力争在今年8月底前基本完成建设任务;国家地下水监测工程要抓紧做好各项准备工作,落实项目建设条件,确保起好步开好局;常规水文建设项目要做好统筹安排,强化项目管理,全面完成年度建设任务。五要加强监督管理,部水文局监管组将继续分批次开展项目建设管理专项检查,各

流域机构和水利厅(局)作为项目主管部门,也要切实采取措施,加强水文项目建设的指导督促和监督检查,开展专项稽察或检查,及时发现问题,逐项督促做好整改工作。六要做好经验总结和竣工验收。要全面总结近年来水文基础设施项目建设管理经验,为水文项目建设管理提供参考和借鉴,进一步提高水文项目建设管理水平。对于已经完工的项目,要高度重视并及时组织竣工验收,建设一项,验收一项,不留尾巴。

第四,不断拓宽水文服务领域。要按照实施最严格水资源管理制度、城乡水生态文明建设的战略部署,不断强化水资源监测服务。一要加强推进省界断面水资源监测站网建设,各流域机构要按期完成省界断面水资源监测站网改建项目建设任务,全力做好新建项目前期工作,抓紧办理用地预审、规划选址、环评审批等前置条件,争取尽快报批。二要扎实推进国家水资源监控能力项目实施,要按照全国统一部署和要求,6月底前完成主体工程建设,12月底前完成项目验收。三要强化水资源监测分析,积极开展水资源监测与分析评价工作,为水资源管理监督考核、水资源科学调度和优化配置等提供技术支撑。四要加强水功能区监测,完善监测站网,加密监测频次,扩充监测内容,进一步提高水功能区监测覆盖率,满足水功能区达标考核要求;各流域机构要进一步落实责任,继续做好重点区域地下水水质监测工作。五要大力推进水生态监测工作,在目前开展的重点水域藻类监测和水生态监测试点工作的基础上,进一步扩大监测内容和范围,并加强水生态监测评

价指标体系研究,为水生态文明建设提供支撑。六要积极推进城市水文工作,城市是区域政治、经济、文化中心,城市发展中水的问题越来越突出,各地要按照《加快推进城市水文工作的指导意见》要求,因地制宜开展城市水文工作,在总结和交流典型经验基础上,加大技术指导,加强技术培训,大力推进城市水文工作。

第五,深入推进党风廉政建设和精神文明建设。要全面落实全国水利系统党风廉政建设工作会议精神,大力推进党风廉政建设。一要深刻认识当前廉政建设的形势与要求。党的十八大以来,党中央高度重视党风廉政建设,做出了一系列重大决策部署,对党风廉政建设提出了更高要求;近年来,水文投入显著增加,建设任务十分繁重,加大了廉政风险,出现了一些违法违纪事件,对水文事业发展产生了不良影响,教训十分深刻,必须引起高度警醒。二要贯彻落实廉政建设责任制。按照党中央的部署和要求,全面强化党组织的主体责任和纪检监察部门的监督责任;要认真落实领导干部“一岗双责”特别是主要负责同志“第一责任人”职责,坚持党风廉政建设与业务工作一同研究、一同部署、一同检查、一同落实、一同考核;要做好党风廉政建设责任分解,将压力层层传导到基层水文单位。三要健全廉政风险防控措施。深入学习贯彻《水利行业廉政风险防控手册(水文分册)》,根据岗位职责,找准廉政风险点,进一步增强廉政风险意识;各地还要结合本地区本单位的实际情况,建立健全廉政风险防控体系。四要强化项目建设资金监督管理。加强对招标投标、资金拨付等关键环节的监督,健全内控制

度,严格项目建设资金的使用和管理,管好用好项目投资,确保资金安全和干部安全。五要公正参与水资源管理考核。增强责任意识和担当意识,发扬优良传统,切实履行好法定职责,为水资源管理监督考核提供准确可靠的数据和成果。六要加强精神文明创建。大力弘扬“求实、团结、奉献、进取”的水文行业精神,深入开展文明单位、文明测站、青年文明号等群众性精神文明创建活动,加强人才培养,推进水文行业文化建设。

水文工作在我国全面深化改革中面临新的使命和大好机遇,我们要积极践行新时期治水思路,开拓进取,扎实工作,努力开创水文事业发展新局面,为加快推动民生水利发展以及全面建成小康社会作出新的贡献!

分送范围:部机关各司局,部直属各单位,各省(自治区、直辖市)水利(水务)厅(局),新疆生产建设兵团水利局,各流域机构水文局、水资源保护局,各省(自治区、直辖市)水文(水资源)(勘测)局(总站、中心)。
